

CO-CONSTRUIRE DES RELATIONS VILLES-CAMPAGNES

La coopération territoriale en action

**Résultats de l'enquête relative à la constitution
d'un groupe de travail dédié
dans le cadre du réseau rural régional**

Septembre 2011

→ Lancement de la démarche d'animation

- Réunion de lancement organisée le 16/06/2011 préfigurant la mise en place d'un groupe de travail spécifique sur l'animation de la démarche villes-campagnes en Rhône-Alpes
 - 30 participants
 - Elus et techniciens des territoires candidats à l'appel à projets villes-campagnes et territoires organisés ayant pour priorité ciblée le lien urbain/rural,
 - Personnes et structures ressources,
 - Institutions.
 - Décision de lancer une enquête afin de qualifier les besoins et attentes des territoires en matière de contenu et de modalités de fonctionnement d'un groupe de travail ayant vocation à accompagner la démarche et à alimenter la réflexion et la production des territoires.
- Ouverture d'une rubrique « VILLES-CAMPAGNES » sur le site de la Plate-Forme régionale développement rural Rhône-Alpes (réseau rural) <http://www.caprural.org/villes-campagnes>
 - Mise en ligne des documents relatifs à la réunion de lancement



→ Résultats de l'enquête Groupe de Travail

- Conception, pré-test et mise en ligne d'un questionnaire
- Constitution d'une liste de diffusion
- Courriels d'information (suivi d'une relance en août)

→ cible : 250 contacts

SM Scot – Agences d'urbanisme et d'aménagement	11%
Associations et Structures de Développement	12%
Territoires	39%
Institutions territoriales	18%
Personnes ressources	10%
Structures consulaires	10%

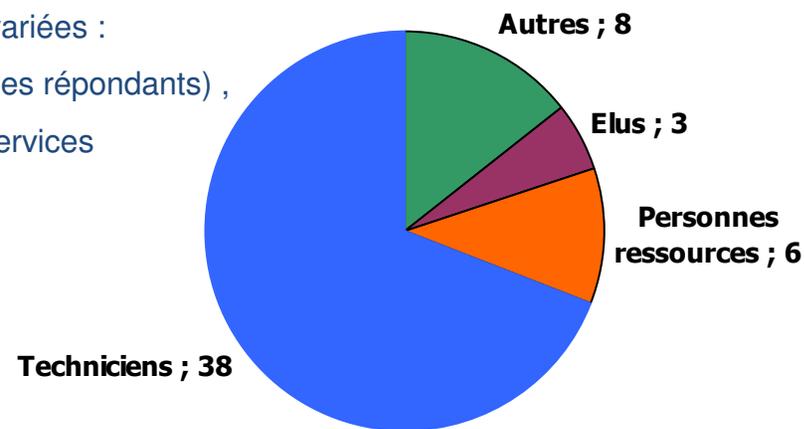
- Relais d'information par la revue de presse du CRDR

→ Résultats de l'enquête Groupe de Travail

Entre le 7 juillet et le 2 septembre → 55 questionnaires renseignés

soit un taux de réponse de 22 % qui dénote d'un réel intérêt pour la thématique*

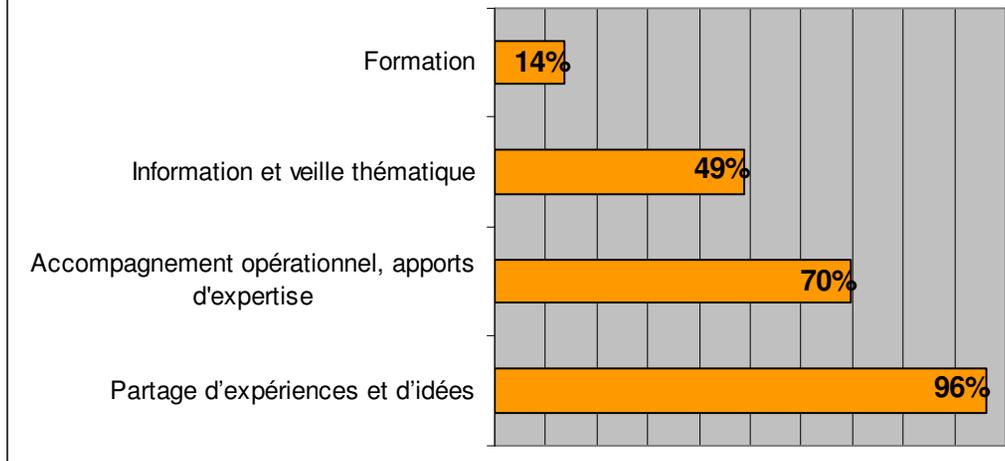
- 80 % des répondants annoncent une intention de participation aux travaux ... occasionnelle pour 66 % ; régulière pour 34 %.
- 65 % se positionnent comme « contributeurs et bénéficiaires »
- Les « techniciens » dépendent de structures variées : intercommunalités urbaines et rurales (50 % des répondants) , organismes consulaires, conseils généraux, services déconcentrés...



Profil des répondants

→ Résultats de l'enquête Groupe de Travail

Attentes au regard d'un groupe de travail



Pour **96 %** les répondants, les travaux du groupe sont **prioritairement à orienter sur le partage d'expériences et d'idées**. Dans ce contexte, les attentes sont avant tout pragmatiques et opérationnelles :

- Capitalisation des éléments d'expériences transférables, voire l'essaimage de projets entre territoires, voire encore le montage de projets en commun.
- Veille et focus sur les pratiques et méthodes opérationnelles de construction.
- Évaluation coût / bénéfices des actions en appui sur la mise en place d'outils de suivi et de tableaux de bords.

Afin d'élargir le cadre des échanges, des **focus hors Rhône-Alpes et une mixité des participants** sont souhaités.

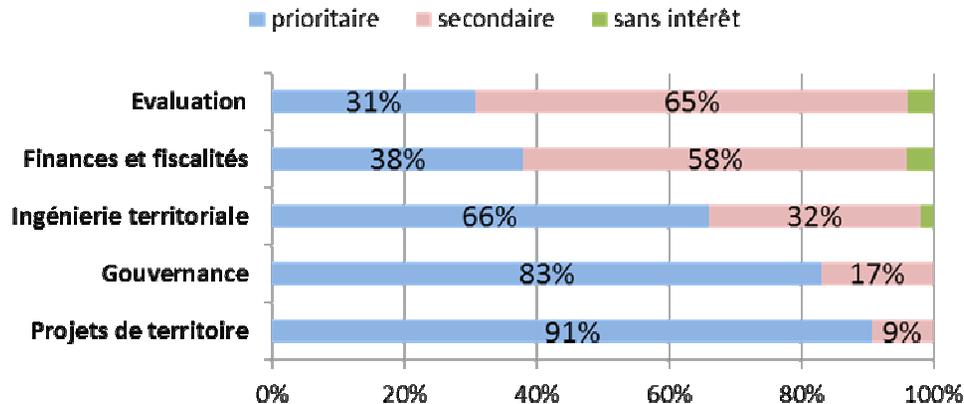
Il s'agit de partager des expériences innovantes aussi en termes de méthodes et de pratiques afin de mobiliser les élus et les techniciens des territoires. Ce point conforte les attentes portant sur un **accompagnement opérationnel et l'apport d'expertise qui ressort comme prioritaire pour 70 % des participants**.

Le cas particulier des territoires ruraux isolés est pointé avec l'objectif d'identifier des stratégies de développement assorties de la définition de critères et d'indicateurs de suivi de ces stratégies.

Parmi les propositions formulées par les répondants, les travaux conduits au sein de ce groupe doivent également contribuer à alimenter les réflexions relatives à la construction de politiques d'aménagement et de développement tant au niveau régional que national !

➔ Résultats de l'enquête Groupe de Travail

Thèmes généraux à étudier



➔ La structuration des **projets de territoire** ressort comme thème principal d'étude avec une priorité sur **les actions à mener** (83 % des réponses) au titre des relations villes-campagnes : quels liens villes-campagnes mettre œuvre pour créer des solidarités entre territoires et populations ?

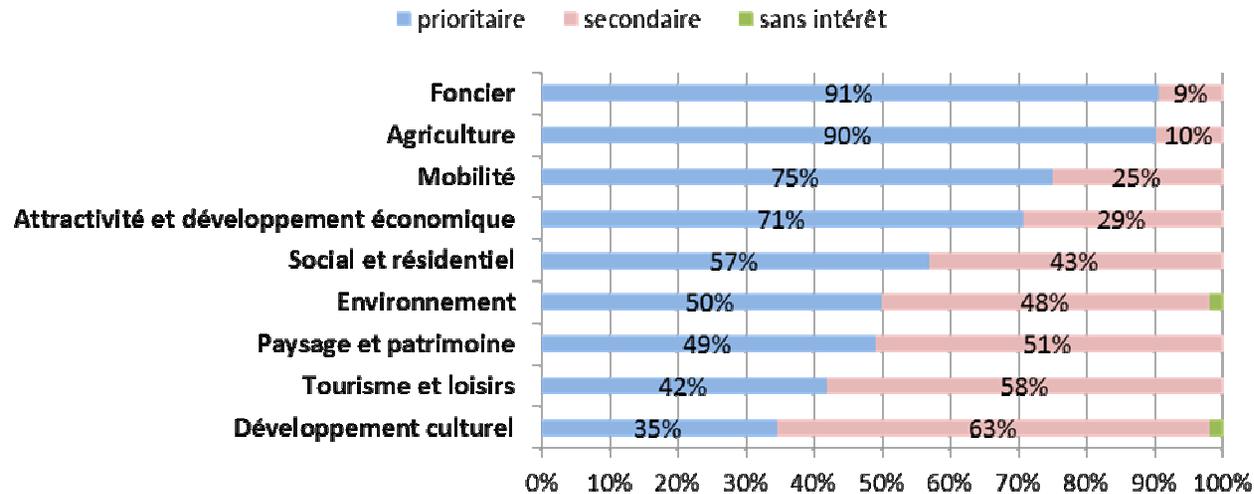
➔ Sur le volet de la **gouvernance** c'est en particulier la **mobilisation de la société civile** qui intéresse les répondants ainsi que la construction de « **gouvernance collaborative** » (respectivement 73 et 69 %). Parmi les préoccupations, ressortent la construction de plans d'actions concrets et opérationnels en appui sur des processus de concertation ainsi que les modalités pour mobiliser et faire dialoguer des acteurs de sphères différentes.

➔ Au titre de l'ingénierie territoriale, outre le partage d'enjeux et l'anticipation des impacts des actions mises en œuvre, il s'agit de travailler au partage d'une culture, de méthodes et d'outils dans la perspective des mutualisations qui s'annoncent.

➔ On peut s'interroger sur l'intérêt relatif porté à la thématique « finances et fiscalités » : Ce thème relève semble-t-il plus de préoccupations d'élus (faiblement représentés dans les participants à l'enquête). Les répondants font toutefois référence aux modalités de mobilisations de crédits et au développement de l'interconnaissance sur ces questions.

→ Résultats de l'enquête Groupe de Travail

Thèmes spécifiques à étudier



- La question du **FONCIER** apparaît prioritaire dans les thèmes spécifiques d'étude, avec un focus en particulier sur la préservation du foncier agricole (avec 96 % de réponses sur cet item) et sur la question de la densification en zone urbaine et périurbaine qui est également jugée prioritaire (76 %). De façon plus pragmatique, la gestion des friches agricoles, la définition de la valeur agronomique des sols, ... les outils de maîtrise foncière ressortent comme des questions d'intérêt pour les répondants en appui sur les aspects de gouvernance foncière à travers les SCoT.
- Sur le **volet AGRICOLE**, l'intérêt premier porte sur le développement des circuits courts avec 85 % de réponses prioritaires. La question relative à la valorisation des produits du terroir enregistre 58 % de réponses, suivie de près par la construction d'une politique agricole territoriale (57 %).
- En 3^{ème} position des thèmes à étudier, la **gestion des MOBILITÉS** apparaît en particulier sous l'angle des « solutions et financements relatifs aux nouveaux services et modes de transports » (70 % d'intérêt sur cet item)

→ Résultats de l'enquête Groupe de Travail

MODALITÉS ET FRÉQUENCES

→ En cohérence avec les réponses enregistrées sur les attentes vis à vis du groupe de travail, les participants se positionnent à plus **de 80 % sur des rencontres d'échanges sur les territoires.**

- En termes de fréquence, un **rythme trimestriel voire bi-annuel** semble correspondre à leurs souhaits prioritaires. Les répondants mettent toutefois également en avant leurs contraintes d'agendas, il s'agirait donc de densifier le programme de ces rencontres avec plusieurs temps dans la journée (témoignages, réflexions, formation autour d'une problématique, ...)
- **Des temps d'échanges mixtes ELUS/TECHNICIENS sont privilégiés par 64 %** des répondants. *A noter toutefois 24 % de « sans-position » (ne sait pas / ne veut pas répondre) sur cet item. Les répondants soulignent en revanche les centres d'intérêts parfois distincts de ces 2 publics et par là même la nécessité de programmer des temps d'échanges spécifiques.*

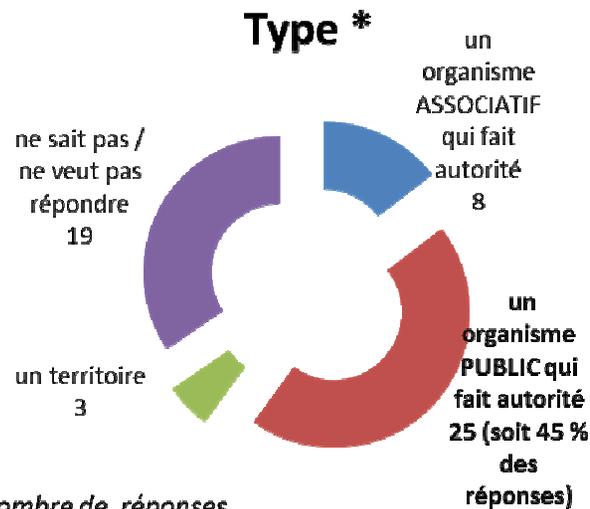
→ Des apports - techniques et méthodologiques - via des **dossiers thématiques trimestriels** sont également privilégiés à près de 80 %.

→ 49 répondants sur 55 se sont prononcés en faveur d'un **accompagnement opérationnel**. Cette approche est considérée à près de 70 % comme prioritaire ; pour 46 % des répondants elle serait à mettre en œuvre en continu.

→ Dans la perspective d'alimenter un site d'informations et d'échanges, l'appui sur **un animateur dédié** est privilégié à la mise en ligne directe par les territoires.

➔ Résultats de l'enquête Groupe de travail

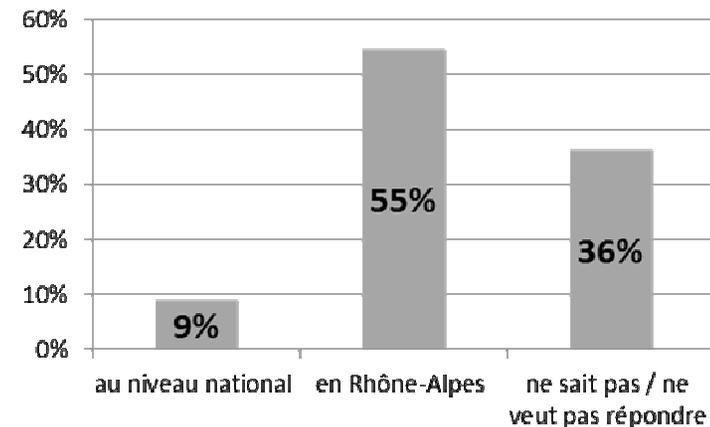
LE CHEF DE FILE ?



L'importance de l'ancrage et de la connaissance des spécificités régionales est soulevée.

L'expertise, la crédibilité mais aussi la neutralité du chef de file apparaissent par ailleurs comme des éléments indispensables à la mobilisation des élus.

Localisation



La nécessaire articulation avec le national est rappelée afin de faire remonter les préconisations et éviter le doublonnage... **Sur ce point, les participants à l'enquête relèvent l'existence de multiples outils d'animation, d'information et d'échanges et donc la nécessité de trouver le juste positionnement ce groupe de travail au regard de ce qui existe déjà tant au niveau régional que national.**

→ **Synthèse et Conclusion**

L'intérêt porté à la thématique « Relations Villes-Campagnes » et les enjeux associés au développement de coopérations entre territoires urbains et ruraux confortent le principe d'une animation spécifique en Rhône Alpes.

Les objectifs de cette animation sont de favoriser le développement des échanges et des relations sur le sujet à travers une mise en réseau des acteurs.

Il s'agira donc de s'appuyer, tant au niveau régional que national, sur :

- Les travaux menés et l'expertise développée sur certaines thématiques par des opérateurs et structures ressources
- Les expérimentations et démarches mises en œuvre par les territoires

La maîtrise d'ouvrage de cette démarche d'animation est assurée par la Plate-Forme régionale développement rural Rhône-Alpes. Les modalités de la maîtrise d'œuvre sont à l'étude.