

Relations villes-campagnes... de quoi parle-t-on ?

Des rapports entre villes et campagnes conçus traditionnellement en termes d'opposition, et non de complémentarité, d'interactivité bénéfique.

Une segmentation traditionnelle de l'action publique avec des politiques rurales (voire agricoles) et les politiques urbaines.

Dans les faits, les mutations à l'œuvre engendrent de nouvelles problématiques territoriales.

I. Un cadre d'exercice complexe et polymorphe

1. Des territoires en mutation

→ Des phénomènes induits par des mutations fonctionnelles, spatiales, environnementales, sociales... qui impactent fortement les territoires et invitent à revisiter les pratiques d'aménagement et de développement

Principaux phénomènes	Principaux Impacts
Développement des réseaux matériels et immatériels	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Accroissement des mobilités et de la vitesse de déplacement ✓ Multi-résidentialité, multi territorialité, multi-polarité ✓ Nouvelles parties prenantes sur les scènes territoriales
Etalement résidentiel	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Perte de Surfaces Agricoles Utiles, Mitage des espaces agricoles, Banalisation des paysages ✓ Développement des conflits d'usage ✓ Habitat, principalement diffus, plus énergivore ✓ Nouveaux besoins en matière d'équipements et de services dans les espaces périurbains et à dominante rurale
Développement des migrations alternantes, principalement automobiles	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Engorgement du trafic routier ✓ Dégradation de l'environnement et de la qualité de vie ✓ Spectre de mobilités contraintes par le coût croissant de l'énergie
Evolution de la demande sociale / Uniformisation des modes de vie	<ul style="list-style-type: none"> ✓ « Désir de Nature » et d'espaces récréatifs des urbains ✓ Demande de produits alimentaires locaux et de qualité ✓ Attentes de « Culture » et de « Services » pour les rurbains
Ségrégation spatiale	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Disparités des ressources financières et fiscales ✓ Inégalités sociales et perte de cohésion

2. De nouveaux thèmes de coopérations

→ Des enjeux transversaux à l'ensemble des territoires ouvrant sur des thématiques de coopérations variées

Enjeux	Thèmes de coopérations
Attractivité résidentielle et économique	Cadre de vie ; Qualité de l'habitat ; Valorisation du patrimoine ; Développement des services (y compris culturels); Accessibilité ; ...
Economie présentielle	Développement touristique et de loisirs ; Commerce et artisanat ; Service à la personne ; ...
Economie productive	Développement de filières ; Système d'innovation local ; ...
Multifonctionnalité agricole et forestière	Production de denrées agricoles et alimentaires dont les circuits courts ; Activités agri-rurales ; Entretien des paysages ; Valorisation du patrimoine ; Gestion des ressources naturelles (eau, air, sol) ; Production d'énergies renouvelables ; ...
Gestion du foncier	Densification / requalification de l'habitat ; Foncier agricole ; Zones d'activités économiques et commerciales ; Equipements et infrastructures de transport ; Foncier touristique ; ...
Gestion des mobilités	Déplacements alternatifs (sans GES, mutualisés, collectifs) ; Intermodalités ; Plan de déplacement ; ...

→ De manière globale, la problématique du Développement Durable nécessite des solidarités élargies pour traiter les questions économiques, sociales et environnementales aux échelles pertinentes.

→ Des priorités d'aménagement et/ou de développement qui peuvent s'avérer distinctes en fonction de la typologie des espaces ruraux :

- territoires périurbains et en voie de périurbanisation
- territoires à attractivité touristique et résidentielle et territoires ruraux en transition
- territoires vieillis, peu denses et ouvriers

3. Des contraintes et des leviers à la co-construction

→ Les freins évoqués

- degré d'ouverture de la ville-centre,
- craintes associées à la représentativité des territoires ruraux dans les instances de futures intercommunalités, dans les syndicats mixtes porteurs de SCoT, ...
- capacité à mobiliser les structures compétentes, les financements, les outils existants, ...
- maturité des acteurs tant politiques que techniques pour développer des coopérations
- cloisonnement des contrats et dispositifs territoriaux,
- difficile articulation des aides,
- cadre budgétaire contraint, contexte de crise et d'incertitude amenant à revisiter les grilles de lecture,

→ Des conditions de succès identifiées

Les conditions d'émergence	Cadre institutionnel incitatif Partage d'enjeux Instances et capacité de dialogue politique
Le niveau et la nature du dialogue	entre élus ; entre techniciens ; entre élus et techniciens ; avec la société civile et le monde socio-professionnel ; ...
Les modalités de la gouvernance	Niveau de représentativité Niveau de participation Nature et format de la gouvernance
L'ingénierie territoriale	Culture commune Partage de méthodes Mutualisation des expertises et des moyens Mobilisation des structures expertes
L'innovation et la créativité	Technique et méthodologique Organisationnelle Opérationnelle Relationnelle

4. Des espaces territoriaux distincts de construction des relations villes-campagnes

- Des relations Villes-Campagnes qui s'exercent au sein des EPCI à fiscalité propre dans un contexte de recomposition lié à la Réforme des collectivités territoriales,
- Des relations Villes-Campagnes intra territoriales au sein de territoires dits organisés (EPCI sans fiscalité propre) et y compris les territoires liés par des schémas de cohérence territoriale.
- Des relations Villes-Campagnes qui émergent à une échelle interterritoriale dans le cadre de la construction métropolitaine ou en appui sur des questions d'aménagement.

5. Trois étapes distinctes et des méthodes à privilégier dans la construction des relations

- **L'Emergence** qui nécessite en priorité :
 - une représentativité équilibrée et équitable des territoires contribuant à la mise en place d'une réelle gouvernance politique
 - une approche spatiale en appui sur la qualification du positionnement et de l'organisation fonctionnelle dans l'espace territorial considéré et la définition des vocations et fonctions des sous-ensembles territoriaux.

- La **Construction** qui doit s'appuyer sur des méthodes :

- de prospective territoriale permettant de clarifier les futurs possibles et de conduire les choix
- de gestion de projet avec la mobilisation des acteurs nécessaires et la mise au point de méthodes de travail communes
- de concertation permettant au besoin de traiter les controverses afin de construire en commun les éléments de solution et de décision.

- La **Mise en œuvre** qui repose sur :

- une gestion de projet ouvrant sur la mutualisation des équipes techniques mais aussi l'association des parties-prenantes nécessaires,
- la concertation, élargie à la sphère publique, afin d'identifier et de traiter en amont les possibles conflits,
- une évaluation adaptée pour qualifier les impacts des programmes d'actions et permettre les ajustements.

Objectifs du Groupe de travail Relations Villes-Campagnes

Les liens de plus en plus marqués entre territoires urbains et ruraux ont contribué à faire émerger en Rhône-Alpes une réelle dynamique des acteurs territoriaux sur la thématique Relations villes-campagnes.

En cohérence avec ses missions de réseau rural, la Plate-Forme régionale développement rural Rhône-Alpes a décidé d'animer un groupe de travail sur les « relations villes-campagnes ».

A travers la mise en réseau des acteurs locaux, l'objectif poursuivi est de favoriser le développement des échanges et des relations dans la perspective de faciliter la construction – voire l'émergence – de stratégies de coopération entre espaces territoriaux.

Il s'agit plus précisément de :

- améliorer les connaissances, et par là même les compétences des acteurs locaux,
- développer des initiatives collaboratives et favoriser le transfert d'expériences,
- rechercher de nouvelles modalités de traitement des problématiques dans un contexte évolutif.