

Transitions des systèmes alimentaires aux échelles territoriales : enjeux, acteurs et trajectoires

Salma LOUDIYI

VetAgro Sup – UMR TERRITOIRES



Pourquoi parlons-nous de "transitions vers la durabilité"?

Reconnaissance que plusieurs problèmes environnementaux induisent de grands défis pour les sociétés

=> problèmes «retors»

Ces problèmes ne peuvent pas être seulement résolus par des petites améliorations incrémentales et des solutions technologiques mais demandent des changements plus profonds des systèmes socio-techniques

=> Approches systémiques et intégrées, innovations techniques et sociales

Les travaux sur les transitions durables s'intéressent à la concrétisation de transitions des systèmes socio-techniques qui puissent remplir leurs fonctions sociétales.

=> trajectoires des transitions

Les transitions vers la durabilité: principes généraux

Les transitions vers la durabilité font référence à ...

- Des processus intentionnels avec un horizon de transformation (ex. réduction des émissions à effets de gaz)
- Des ambitions d'écologisation des systèmes (ex. plusieurs secteurs avec des trajectoires de réduction)
- aux dimensions sociales et culturelles (ex. question du changement des comportements)
- La place des démarches d'expérimentation, et des citoyens (ex. innovations sociales)

Une visée, mais des chemins indéterminés, une pluralité de trajectoires possibles

Les transitions vers la durabilité: caractéristiques relevées par la littérature

- (i) Ce sont des processus **multidimensionnels et co-évolutifs**, si bien que la transition suppose d'agir simultanément sur l'ensemble des composantes du système ;
- (ii) Ce sont des **processus multi-acteurs**, les transitions étant mises en œuvre par une pluralité d'acteurs et de groupes sociaux qui disposent de ressources, de capacités, de croyances, ou d'intérêts et de stratégies qui ne sont pas toujours alignés ;
- (iii) Ils impliquent des **dynamiques dialectiques entre changement et stabilité**, entre impulsions vers le changement radical et persistance des dynamiques de dépendance au sentier ;

Les transitions vers la durabilité: caractéristiques relevées par la littérature

- (iv) Il s'agit de processus **de long terme**, depuis le déverrouillage des systèmes existants et des résistances des acteurs en place au déploiement des innovations ;
- (v) ils comportent de l'**incertitude**, d'une part liée à l'existence de différentes trajectoires de transition possibles, et d'autre part au caractère non-linéaire des processus d'innovation, des processus politiques et socio-culturels qui les soutiennent ;
- (vi) la **pluralité des visions** de la durabilité se traduit par des **controverses** sur les trajectoires de transition à privilégier ;
- (vii) une **orientation normative** de cette vision peut se déployer à travers des politiques publiques qui orientent les trajectoires de transition.

Les transitions vers la durabilité: quelques limites relevées par la littérature

- Des approches situées aux échelles nationales et peu de prise en compte des échelles infranationales
 - Peu ou pas d'analyses de la diversité des ancrages territoriaux des innovations et des conditions géographiques (le pourquoi des inégalités spatiales des transitions)
 - Modalités et (im)possibilités de transposition des modèles de transition à d'autres contextes géographiques
- Des relations de pouvoir entre acteurs souvent éludées
 - Une vision apolitique pour des processus fondamentalement politiques
 - Conflits et contestations sur la redistribution et l'accès des ressources
 - Bénéfice de certaines catégories d'acteurs des visions associées à la durabilité

TRAACT : Territoires de la transition agricole et alimentaire : Expérimenter, capitaliser, accompagner

- Acquérir collectivement des **connaissances théoriques et pratiques** sur les modalités et les **facteurs territoriaux** des transitions des systèmes agricoles et alimentaires vers la durabilité (SAA)
- Une **hypothèse de travail** autour de la notion d'intégration
 - Connexions et convergences à construire entre enjeux, acteurs et échelles
 - Les approches intégrées pour résoudre les problèmes complexes
 - L'intégration comme levier pour accélérer les transitions des SAA vers la durabilité
- Une finalité opérationnelle de co-construire des savoir-faire pour accompagner les transformations des SAA.



VOLET 3 TRAACT - politiques publiques intégrées pour la transition des systèmes alimentaires

Objectifs scientifiques et opérationnels



Acteur-trices : Cap Rural, TRAME, Arche Agglo, Grand Clermont, PNR Livradois-Forez, PNR des Baronnies, Vichy communauté, Bocage Bourbonnais, CD 38, CD 26, CDA 01, CRA AURA
Coordination: Laura Castillo (Arche Agglo) & Salma Loudiyi

*Documenter les processus de construction et de mise en œuvre des **politiques alimentaires intégrées** dans les territoires de la région*

*Mieux comprendre les processus et accompagner les acteurs à **enclencher, gérer et gouverner** des processus d'intégration dans leurs politiques publiques alimentaires*

Co-construire une connaissance commune et partagée d'une ingénierie territoriale visant les transitions durables des systèmes agricoles et alimentaires

La notion d'intégration et de transition dans le projet TRAACT

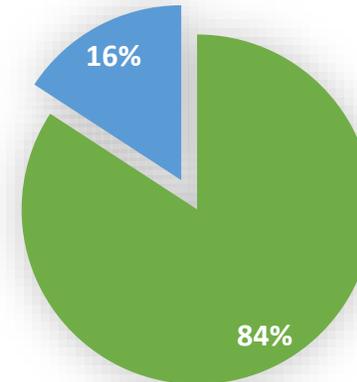
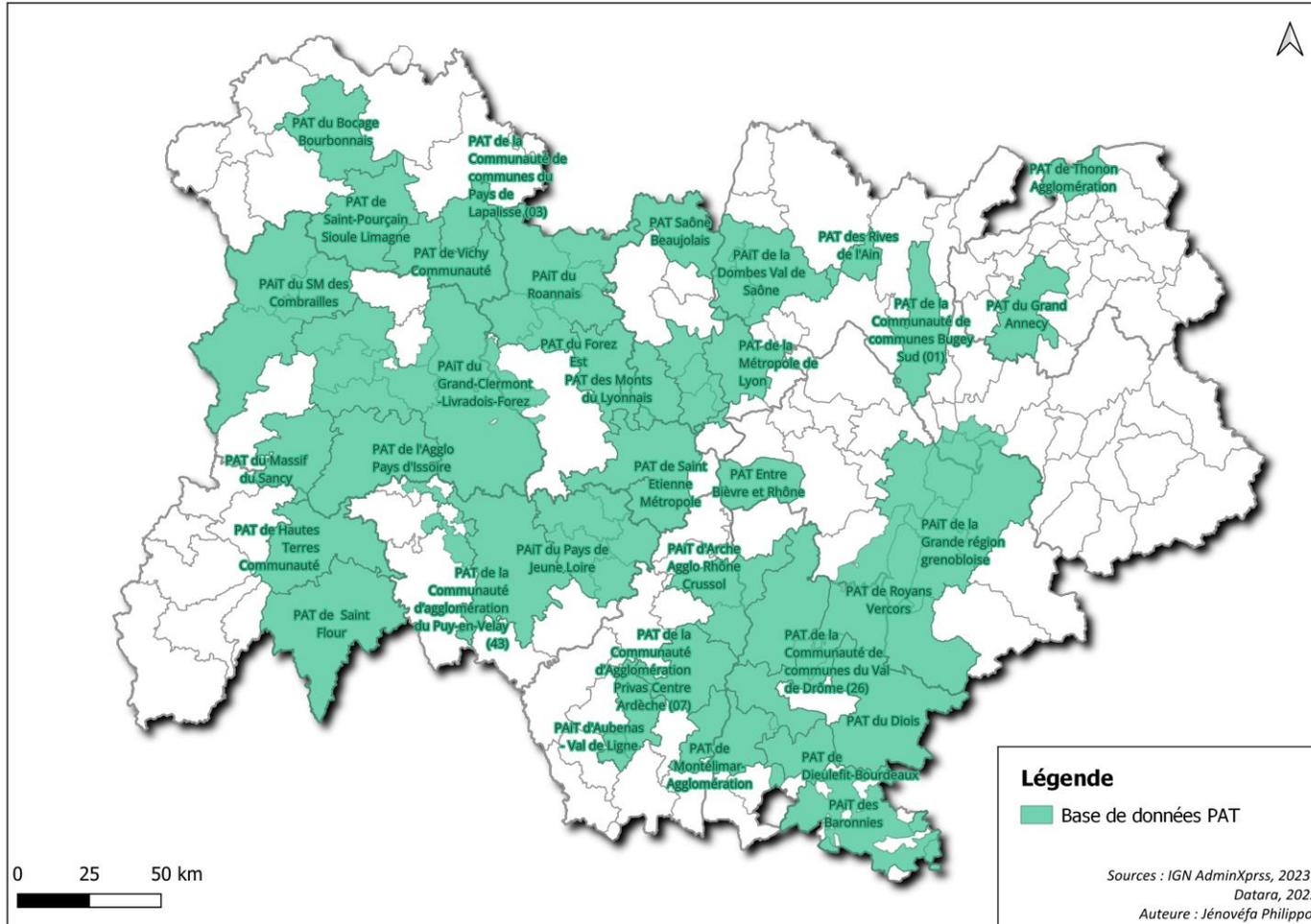
- L'intégration comme un processus de coordination, de mise en cohérence, et de construction des transversalités aux échelles territoriales
 - Une grille d'analyse de l'intégration des enjeux dans le temps, des échelles et des niveaux d'organisation, des acteurs dans leur diversité
 - Les approches intégrées comme un levier des transitions
- La transition vers la durabilité: une approche compréhensive de la pluralité des visions et des trajectoires construites par les acteurs
- Une analyse des « politiques alimentaires intégrées » : les PAT comme une entrée d'analyse
 - Renseigner la diversité et la singularité des projets dans leurs territoires
 - Renseigner des trajectoires territoriales, identifier la pluralité des visions et des visées, des expérimentations sociales et territoriales
 - Pour accompagner la gouvernance des transitions durables

Premiers éléments d'analyse de la diversité des PAT en AURA

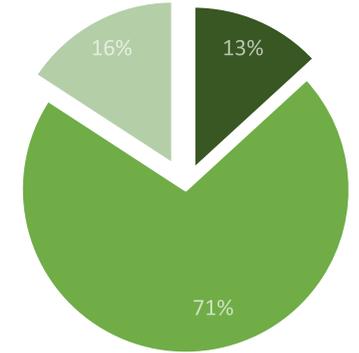


- Une démarche exploratoire pour comprendre la diversité des PAT
 - Renseigner les visées et visions des processus de transition des SAA vers la durabilité
- L'approche méthodologique
 - Récolte auprès des territoires des corpus documentaires (n= 42) – Taux de retour de 80 %
 - Construction d'une base de données à partir des dossiers de labélisation PAT (version 3)
 - Conduite d'entretiens exploratoires auprès de 18 PAT en AURA (en cours)
- De premiers résultats de caractérisation globale des PAT (n=38)
 - Catégories des territoires engagés, enjeux prioritaires traités, nombre et catégories des partenaires engagés, domaines d'activités des partenaires, dispositifs d'action publique existants, intégration des notions de transition, ...
 - Une exploration d'une typologie de PAT (en cours)

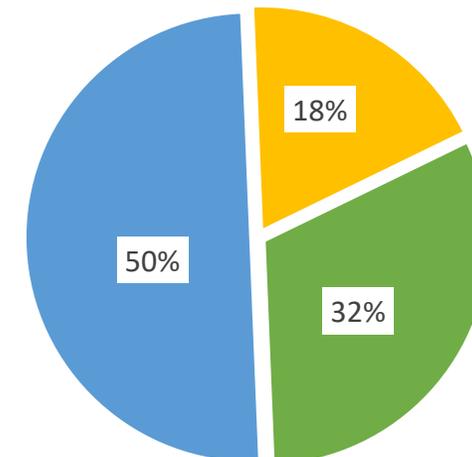
Une analyse exploratoire d'un échantillon de 38 PAT (2022)



■ Niveau 1 ■ Niveau 2

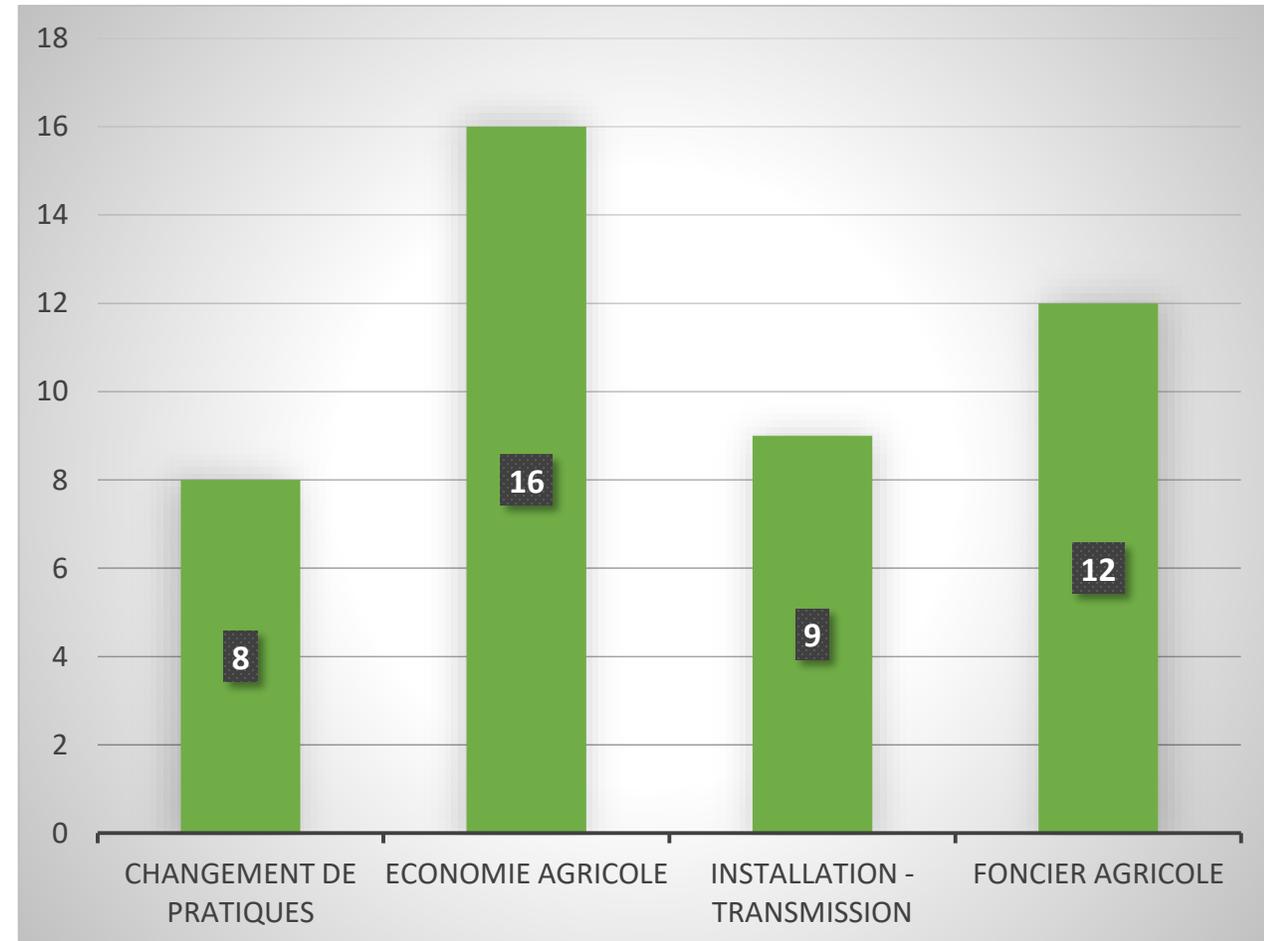
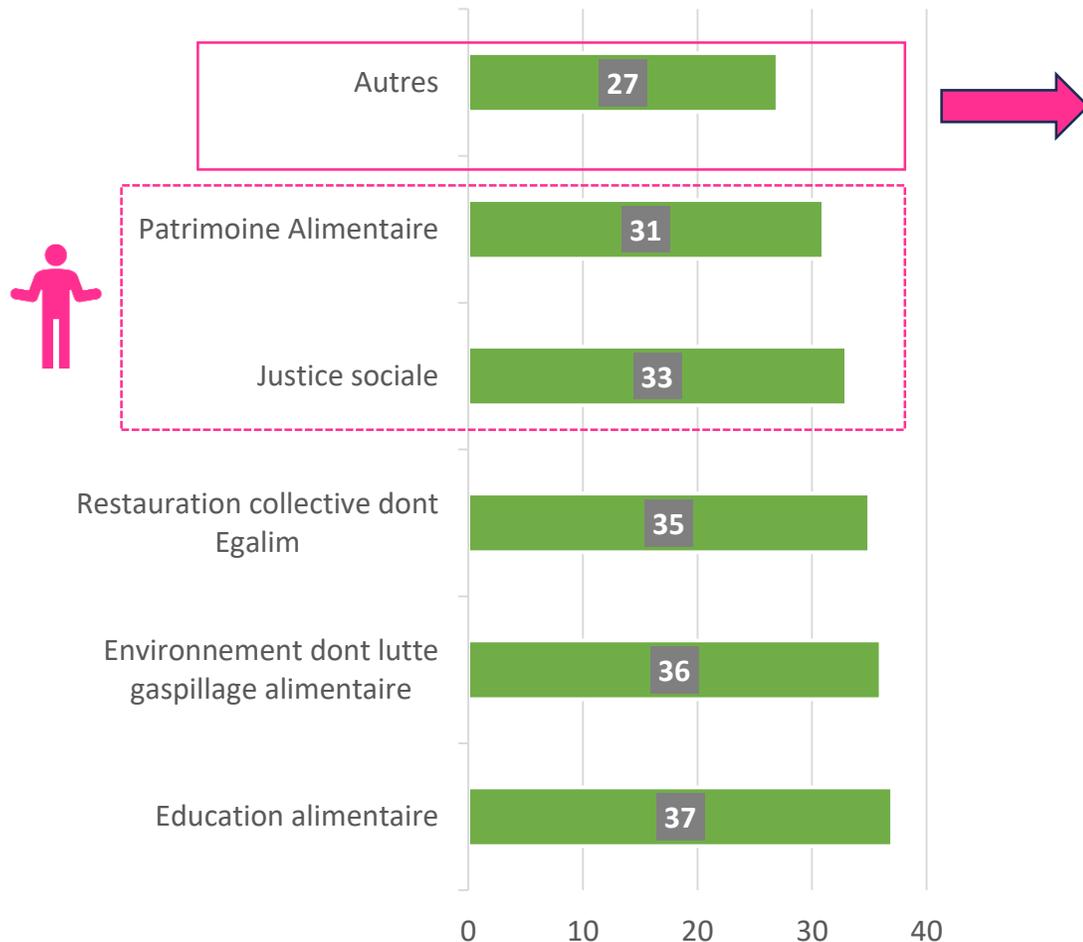


■ Année 2020 ■ Année 2021 ■ Année 2022



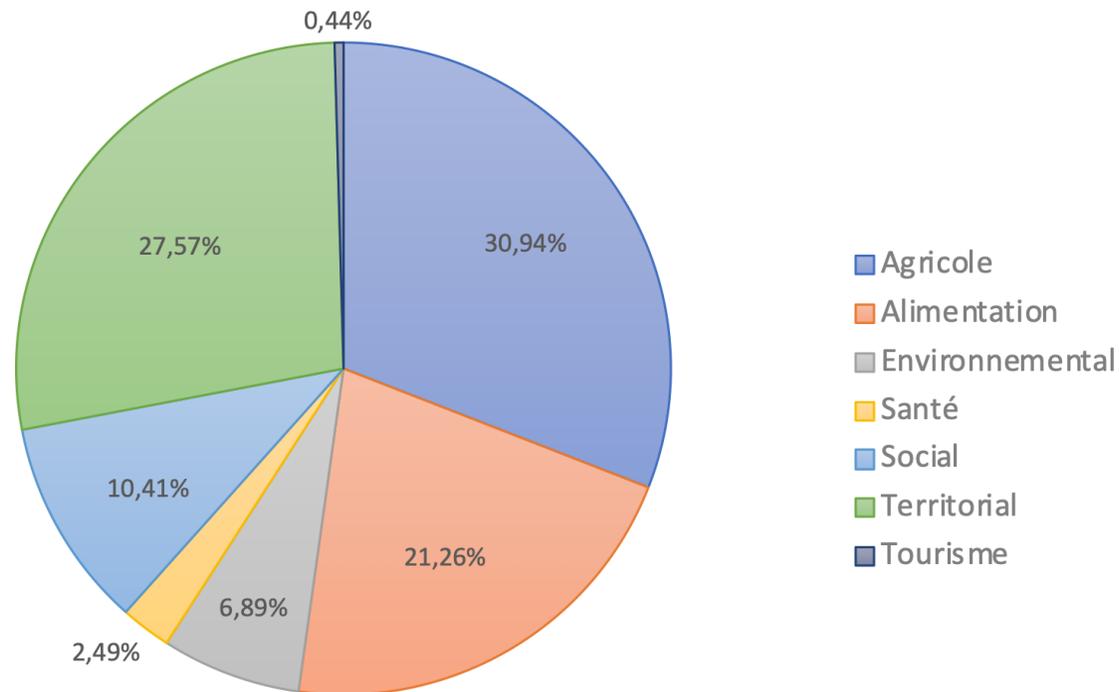
■ PAT Métropoles & Communautés d'agglomération
■ PAT Communautés de communes
■ PAIT PNR, PETR

Les thèmes prioritaires développés dans les 38 PAT (2022)



Les partenaires engagés dans les 38 PAT en AURA (2022)

Représentation des partenaires par domaine d'activité

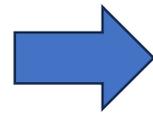


A l'échelle de chaque PAT

- 1/3 de l'échantillon réunit >20 partenaires, avec en moy. 16 partenaires par PAT
- Dans 2/3 des PAT, les acteurs *agricoles* représentent > 30% des partenaires
- Dans près de 2/3 des PAT, les acteurs de *l'alimentaire* représentent <30% des partenaires
- Dans plus de 50% des cas, les acteurs de *l'environnement* sont absents, dans 45% les acteurs du *social* sont absents

Mobilisation des termes autour des « transitions »

- Dans 30 cas / 38, le terme est utilisé dans le sens d'un processus de changement
- Dans 24 cas / 38, le terme est mobilisé avec explicitation autour des processus d'écologisation couvrant plusieurs domaines



L'identification de grands ensembles de PAT ?

- Une question sur la description de grands types de projets alimentaires ...
- Une exploration statistique (ACM) qui montre la singularité des situations (*taux d'inertie à 23%*)
 - Une distinction urbain/rural difficile à dégager
- Chaque transition montre des caractéristiques propres, des dynamiques et une histoire
 - Identifier des traits saillants > chercher les points communs sans exhaustivité
- 4 grands ensembles aux contours à affiner par des enquêtes approfondies
 - Études de cas

La transition comme reconfiguration des systèmes agricoles et alimentaires dans les territoires (1) –

- Des territoires métropolisés et ruraux dont les visions des enjeux de transition convergent: pressions du changement climatique, raréfaction des ressources (eau, sols, etc), résilience et autonomisation, inégalités sociales
 - Diagnostic autour de la nécessité des processus d'adaptation et d'atténuation du CC
 - Une visée explicite autour des démarches de transitions socio-écologiques
- Les PAT comme une « brique » de stratégies territoriales plus globales, des trajectoires territoriales ...
 - Pour les territoires métropolisés, une antériorité de l'action publique en matière agricole, alimentaire ou énergétique
 - Pour les territoires plus ruraux, des politiques agricoles et de développement local avec une forte antériorité
- Pour certains, une visée d'accompagnement vers la transition agro-écologique avec un portage technique et politique
 - Une *convergence dans les modes de faire* par l'intégration d'actions autour de la préservation du foncier agricole, d'installation-transmission, d'accompagnement des changements de pratiques agricoles,
- Un appui sur l'écosystème des acteurs des territoires et des coopérations inter-territoriales

La transition comme reconfiguration des systèmes agricoles et alimentaires dans les territoires (2) –

- Dans les *territoires métropolisés*, un nombre plus important de partenaires, plus d'acteurs socio-économiques,
- Dans les *territoires ruraux*, un nombre relativement moins important, avec une présence plus significative des acteurs associatifs, absence des acteurs du domaine social
- Des processus engagés à plusieurs niveaux
 - Des ambitions de démarches systémiques parfois basées sur de la prospective (visées du changement) avec l'appui d'une expertise externe,
 - Des processus d'intégration à plusieurs niveaux: au sein des services des collectivités, entre territoires voisins (liens urbain-rural, rural-rural)
- Des capacités de financement plus importantes dans certains territoires, engagement à long terme des collectivités, portage politique
- Mais une visibilité limitée pour la plupart au regard du potentiel de financement des processus de transition engagés

La transition comme un processus de relocalisation agricole

- Des territoires ruraux et agricoles avec des enjeux de maintien/pérennisation de l'agriculture locale
 - Enjeux de transmission des exploitations agricoles, de diversification de l'offre alimentaire
 - Enjeux de préservation des ressources pour l'économie agricole et touristique
 - Partage de la valeur dans les territoires et maintien des patrimoines alimentaires
 - Des « verrouillages » du système agricole local – relais vers des partenaires socio-économiques ou difficultés dans les coopérations locales
- Des actions d'abord orientées vers la consolidation de l'économie agricole et alimentaire
 - Approvisionnement local de la restauration collective, développement des circuits de proximité
 - Structuration de filières territorialisées avec outils (transformation, distribution)
- Des interventions à partir de la demande: sensibilisation des publics à la qualité, aux modes de transformation alimentaire, etc.
- Des enjeux d'accessibilité sociale traités à l'aune de la restauration collective
- Peu/pas de références aux transitions durables, ancrage dans des « évolutions progressives » des systèmes existants
- Dynamiques issues de trajectoires de développement territorial ou des interventions nouvelles sur les SAA

L'entre-deux d'une transition vers la durabilité entre changement et stabilité

- Diversité des territoires, parfois de vastes territoires regroupant plusieurs EPCI, entre rural et/ou sous influence urbaine
- Partenaires socio-économiques plus nombreux que les partenaires associatifs, peu de partenaires du domaine environnemental
- Les acteurs du domaine agricole sont plus présents au détriment des partenaires du domaine alimentaire
- Des enjeux prioritaires autour de la restructuration de l'économie agricole et de construction de systèmes agri-alimentaires territorialisés, enjeu d'intégration des acteurs de la transformation, distribution en plus des producteurs
 - Résilience, autonomisation, reterritorialisation de l'alimentation
- Un trait commun autour de la volonté d'appuyer les dynamiques d'acteurs et leur coordination
- Les enjeux de transition sont énoncés dans la majorité des PAT de manière générale. Une inscription dans la transition socio-écologique dans la moitié des PAT.

Conclusion provisoire : des PAT accélérateurs des transitions vers la durabilité ?

- Reconnaître la pluralité des **visions** et des **trajectoires** possibles
 - Comment co-construire des visions des transitions dans les territoires ?
 - Comment ménager la coexistence de la pluralité des visions des transitions ?
 - Comment identifier collectivement les verrouillages aux échelles territoriales ?
- Mettre en œuvre des processus d'**intégration** par des politiques publiques territoriales
 - Comment construire les transversalités à différents niveaux d'organisation ?
 - Comment inclure et accompagner la diversité des acteurs, des expérimentations et des innovations territoriales
 - Comment « nouer » transitions et justice sociale dans les territoires ?
 - Comment gouverner aux échelles territoriales les transitions vers la durabilité ?
- Penser les **capacités** et **ressources** existantes et à créer dans les territoires
 - Quel renouvellement de l'ingénierie territoriale autour des transitions ?
 - Quel appui sur les expérimentations et innovations sociales ? sur les expertises externes (BE, recherche, associations) ?
 - Quels ressources financières sur le long terme pour les territoires ?
 - Quel portage politique sur le long terme des transitions ?

**Merci pour votre
attention**

salma.loudiyi@vetagro-sup.fr

