

## Groupe de travail régional Espaces Test Agricoles Bilan de l'action et enseignements

25 février 2016

**Personne à contacter :** Patrick Grimault, Cap Rural, 04 75 82 90 49  
[reseaux.emergence@caprural.org](mailto:reseaux.emergence@caprural.org)

### Contexte et objectifs

La question du renouvellement des générations en agriculture se pose de façon cruciale. Des jeunes et des adultes non issus du monde agricole ont besoin de se confronter à la réalité de la production agricole et de tester leur projet d'activité avant de s'installer. Par ailleurs, en zone rurale et périurbaine, des collectivités locales et des associations s'impliquent sur la création d'activités agricoles, l'installation-transmission et constatent le fossé entre le projet des candidats et les standards technico-économiques des projets plus classiques et jugés « fiables ».

**Les espaces test agricoles – ETA** - (forme de pépinière d'entreprise adaptée au secteur de l'agriculture) apparaissent donc aujourd'hui comme une réponse possible à ces différents enjeux et constituent un outil complémentaire au service de l'installation transmission.

Début 2014, en Rhône-Alpes, une dizaine d'espaces test agricoles étaient en phase de projet (dont un seul en activité réelle depuis 2009) et d'autres réflexions émergeaient ici ou là.

La multitude de ces projets partenariaux impliquant des acteurs associatifs et professionnels et soutenus par les différentes collectivités territoriales concernées a conduit Cap Rural à se saisir de de cette thématique, dans le cadre de son action sur les « sujets émergents », en accord avec l'Etat et la Région Rhône-Alpes pour :

- mettre en synergie les différents projets, avoir une approche régionale de ces sujets en émergence dans les territoires ;
- mettre en place des démarches de mutualisation, d'échanges d'expériences entre les territoires organisés et les porteurs de projets d'espaces tests ;
- produire des éléments de méthode pour les agents de développement et les élus qui travaillent sur ces sujets.

## 1. Modalités d'organisation et de fonctionnement

Le groupe de travail régional a été constitué par Cap Rural, en relation étroite avec les chargés de mission de la Région en regroupant les projets d'ETA en activité ou en phase de création avancée. La coordination de l'action a été assurée par Patrick Grimault, en lien avec Elisabeth Gallien (DADR Région Rhône-Alpes).

Les ETA mobilisés au démarrage (voir localisation page suivante) :

- Initiaterre (Bassin lémanique 74)
- Les Compagnons de la terre (Vallée de la Drôme 26)
- ETA Lyon-Pressin (Agglomération Lyonnaise 69)
- ETA en archipel (ADDEAR département du Rhône)
- Etamine (Pays Roannais 42)
- La boîte à essais (Sud Grésivaudan 38)
- ETA Poisy (74)
- ETA Vivarhône (07)
- ETA Romans (26) > *porté aujourd'hui par les Compagnons de la terre*

Les partenaires associés :

- RENETA (Réseau National des Espaces-Test Agricoles)
- Coopérative d'Activités et d'Entrepreneurs Natura-SCOP (07)
- « Îlots Paysans » le réseau des ETA en Auvergne

Au fil des rencontres et en fonction des dynamiques locales, le groupe de travail régional s'est réduit à cinq projets en Rhône-Alpes (certains projets ont été mis en « sommeil » ou ont été purement et simplement abandonnés). « Îlots paysans », ETA à l'échelle de la région Auvergne, est venu renforcer la dynamique du groupe rhônalpin.



Les autres projets évoqués en Rhône-Alpes :

- Centre d'élevage de Poisy (74)
- Lycée professionnel horticole la Tour du Pin (38)
- Vivarhône Communauté de communes (07)
- Pays Voironnais (38)
- Alpes Sud Isère (38)
- Ardèche méridionale (07)
- Drôme Provençale (26)
- PNR du Pilat (42)

- Archipel



- Lieu fixe



- Lieu fixe (stade projet)



## 2. Les sujets à traiter dans le cadre du groupe de travail régional (conclusions de la première réunion de juillet 2014)

Sujet à traiter	Problématique Questions	Comment/Quoi	Produit/Livrable attendu	Moyens/compétences à mobiliser
Recrutement des porteurs de projet (ou couvés ou EAE - Entrepreneur à l'essai), cibles des ETA	A l'initiative du porteur de projet d'ETA (les cibles peuvent être différentes d'un ETA à l'autre...)	Proposer un échange entre les ETA sur la communication, la sélection des porteurs de projet en fonction des productions possibles (points forts/pistes d'amélioration...)	Un livrable « tableau de capitalisation » des choix et méthodes retenus, à partager avec les autres projets dans le cadre d'un événement régional à imaginer	RENETA au niveau de la préparation
Modèle économique	Des modèles très différents et pas de modèle type...  Des modèles non équilibrés financièrement  Quelle place de la collectivité et des financements publics ?	Proposer un atelier d'échanges avec experts du sujet pour qualifier ce qui relève d'une mission d'intérêt général ou d'un intérêt privé	Une notice sur les points de vigilance et les arguments pour la justification de l'aide publique selon les objectifs du projet et les domaines de compétences des financeurs.  Des références de coût de fonctionnement Investissement	RENETA  Les acteurs des pépinières d'entreprises (CDC, experts appui à maître d'ouvrage, directeur de pépinière ...)
Les partenariats	Comment mobiliser efficacement les partenaires ?	Formation existante « boîte à outil » de l'agent de développement Cap Rural  Atelier d'échanges pour identifier les partenariats et les besoins de mobilisation à l'échelle régionale, via le CRIT (Cf ci-dessous)		
Statut des EAE (Entrepreneur à l'essai)	Quels statuts pour les couvés et les paysans encadrants ?	Identifier les statuts possibles, proposer voire mettre en œuvre des actions pour les consolider (avec les partenaires de l'emploi-formation-MSA, groupement d'employeurs ou autres...)  Un cahier des charges à construire	A définir par le groupe de travail	Prestation (par appel d'offres Plate-Forme) auprès d'acteurs Rhônalpins ayant des qualifications et une expérience suffisante  Acteurs institutionnels au titre du Contrat d'Objectif Emploi Formation (COEF – échelle régionale)
Périmètre/  Echelle des ETA	A priori pas de travail à engager sur ce sujet ?  Une question à se poser localement, en relation avec la question sur les partenariats, le dimensionnement et le recrutement des porteurs de projet dans un contexte régional			RENETA : références sur les ETA en fonctionnement : d'où viennent les PP et que deviennent-ils ?  Fiches des ETA

Sujet à traiter	Problématique Questions	Comment/Quoi	Produit/Livrable attendu	Moyens/compétences à mobiliser
Mutualisation régionale	A faire émerger dans les autres sujets et porter la parole dans les instances du CRIT			
Information/sensibilisation autour de l'émergence des démarches d'ETA (sémantique/définitions...)	Apporter une information pertinente (points de vigilance) permettant aux acteurs des territoires de réfléchir à 2 fois	Une journée régionale pour tous ceux qui s'intéressent à ce sujet		RENETA

### 3. Les actions engagées et réalisées au niveau du groupe de travail régional

Date/période	Actions conduites
<b>Juillet 2014</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Première réunion du groupe de travail régional (4 juillet à Agrapole) : 31 participants dont 20 représentants des ETA <ul style="list-style-type: none"> <li>- Présentation de la démarche Sujets émergents « Espaces-Test Agricoles » (rôle de Cap Rural, objectifs de la Région...)</li> <li>- Présentation des neuf ETA (via une fiche descriptive distribuée et commentée en séance)</li> <li>- Identification des leviers, points de blocage pour la création et le fonctionnement des ETA</li> <li>- Proposition d'actions (les sujets à travailler) par le groupe</li> </ul> </li> <li>➤ Mise en forme des propositions (courant juillet) par le référent et le relais Région (cf. paragraphe « Les sujets à traiter » page précédente)</li> </ul>
<b>Octobre 2014</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Deuxième réunion du groupe de travail (10 octobre à Agrapole) : 14 participants dont 9 représentants des ETA <ul style="list-style-type: none"> <li>- Priorisation du plan d'actions</li> <li>- Préparation du premier atelier d'échanges d'expérience (modèles économiques des ETA)</li> <li>- Modalités de fonctionnement du groupe de travail régional</li> <li>- Réflexion sur la pertinence d'une étude-action sur les statuts et les sujets à mutualiser au niveau régional</li> </ul> </li> </ul>
<b>Novembre 2014</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Elaboration d'une trame de modèle économique, qui sera diffusée aux porteurs de projets d'ETA en Rhône-Alpes, afin qu'ils la renseignent pour la prochaine rencontre du groupe de travail. Travail en sous-commission.</li> </ul>
<b>Janvier 2015</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Troisième réunion du groupe de travail (21 janvier à Agrapole) : 16 participants, dont 8 représentants des ETA. <ul style="list-style-type: none"> <li>- Echanges d'expérience sur la base des trames renseignées</li> <li>- Formation (via une prestation de RENETA) sur les modèles économiques des ETA en activité en France</li> <li>- Décisions sur les prochains sujets à approfondir dans le cadre du groupe de travail régional</li> </ul> </li> </ul>

Date/période	Actions conduites
<b>Avril 2015</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Quatrième rencontre du groupe régional (09 avril 2015) : 18 participants, dont 12 représentants des ETA (Rhône-Alpes et Îlots paysans Auvergne). <ul style="list-style-type: none"> <li>- Présentation (par l'animateur national RENETA) des différents statuts possibles pour les Entrepreneurs à l'Essai et réflexions croisées</li> <li>- Echanges avec un représentant de la caisse de mutualité sociale agricole Ain-Rhône (réflexions sur les sujets à aborder avec les 3 caisses présentes en Rhône-Alpes, demande de rencontre au niveau technique)</li> <li>- Retours sur la trame de modèle économique et validation finale</li> </ul> </li> </ul>
<b>Juin 2015</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Publication sur le site internet <a href="http://www.caprural.org">www.caprural.org</a> d'un article de présentation de l'ouvrage réalisé par RENETA : « Les espaces-test agricoles, une diversité de dispositifs au service de l'installation agricole » <a href="http://www.caprural.org/etre-en-veille-et-se-former/vu-lu-pour-vous/3433-les-espaces-test-agricoles-une-publication-du-reseau-reneta-a-destination-des-elus-animateurs-et-agents-de-developpement">http://www.caprural.org/etre-en-veille-et-se-former/vu-lu-pour-vous/3433-les-espaces-test-agricoles-une-publication-du-reseau-reneta-a-destination-des-elus-animateurs-et-agents-de-developpement</a></li> </ul>
<b>Juillet et septembre 2015</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Préparation d'une journée régionale d'information/sensibilisation sur les ETA (dans le cadre d'un sous-groupe de travail). Période envisagée : décembre 2015, à Eurre (26), avec visite des Compagnons de la Terre Dans le cadre de 2 réunions téléphoniques</li> </ul>
<b>Décembre 2015</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Journée d'information-sensibilisation sur les ETA ouverte aux acteurs des territoires <b>« L'espace test agricole (ETA), un outil de coopération multi-acteurs pour favoriser l'installation agricole »</b></li> </ul> <p>38 participants d'horizons divers (chargés de mission agriculture de collectivités locales, chargés de mission installation d'organisations professionnelles agricoles, responsables de lycées agricoles, élus locaux, agents de développement, services de la DRAAF et de la Région...) ont pu échanger tout au long cette session.</p> <p>La journée a débuté par la présentation et la visite des Compagnons de la terre, ETA en activité depuis plus de 5 ans. En fin de matinée, chacun des 6 ETA a présenté son projet aux différents participants.</p> <p>L'après-midi a été ensuite consacré à quatre ateliers thématiques (voir les fiches de synthèse en annexe) :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Construire le partenariat local pour impulser et créer un espace test</li> <li>- Créer un espace test en un lieu fixe permanent ou en archipel ?</li> <li>- Recruter et accompagner les entrepreneurs à l'essai</li> <li>- Quel statut juridique-fiscal-social-pour les entrepreneurs à l'essai ?</li> </ul> <p>L'objectif, outre de partager l'intérêt du test en agriculture, était de mettre en évidence des conditions de réussite (le partenariat, l'articulation dans les dispositifs existants) et de mesurer les engagements en terme de fonctionnement qui doivent être assumés pour concrétiser de tels projets.</p>
<b>Février 2016</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Sixième réunion du groupe de travail régional (11 février au lycée horticole de Lyon-Pressin) : 14 participants dont 7 représentants des ETA <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Perspectives 2016 pour le groupe de travail</li> <li>○ Activités de production animales et cultures pérennes : comment s'y prendre ? Retours d'expériences (au niveau national) sur les productions animales (avec Jean Baptiste Cavalier – RENETA) et témoignage sur les vignes relais (Roannais Agglo)</li> </ul> </li> </ul>

## 4. Enseignements

L'espace test agricole est un outil de coopération multi-acteurs pour favoriser l'installation agricole. Sa mise en place (constitution des partenariats avec des acteurs variés, insertion dans le paysage local, recherche d'un modèle économique et de financements pour le démarrage...) pose de nombreuses questions. Le fonctionnement dans la durée est lui aussi délicat, certaines fonctions des ETA étant peu ou pas financées. Malgré ces difficultés, de nombreux territoires s'interrogent sur ce nouveau concept qui, en fait, est une couveuse d'activités adaptée aux activités agricoles et agrirurales.

La mise en place du groupe de travail régional a permis aux porteurs de projet d'ETA :

- de mieux se connaître et d'échanger des expériences,
- de travailler de façon approfondie sur des sujets essentiels (statuts des entrepreneurs à l'essai, modèle économique de l'ETA, type et forme d'ETA, activités d'élevage et cultures pérennes...),
- d'envisager des mutualisations possibles sur certaines fonctions,
- de créer une dynamique de réseau en Auvergne Rhône-Alpes.

La participation du réseau national des ETA (RENETA) a été bénéfique pour le groupe régional et pour le réseau RENETA grâce à :

- des apports d'expériences, des compétences sur les différents sujets de la part du réseau national,
- des contributions du groupe régional ETA Auvergne Rhône-Alpes aux commissions nationales (notamment sur les modèles économiques).

Des points d'attention ont émergé au cours de cette dynamique régionale.

- Le type, la forme et le statut de l'ETA

Il n'existe pas de type et de forme idéale d'ETA. Le lieu fixe permet de mieux accompagner les Entrepreneurs à l'Essai (EAE), par une personne dédiée, et de créer une dynamique collective entre EAE (car sur le même site). L'ETA en archipel (sur une exploitation en activité ou non et avec un agriculteur tuteur) est lui aussi très positif pour l'accompagnement de l'EAE et éventuellement pour la préparation d'une transmission d'exploitation. Il peut potentiellement être moins coûteux en investissement et en accompagnement (plus de parrainage et de mutualisation de moyens). La combinaison des deux types apparaît comme « la » solution fréquemment développée dans les ETA en fonctionnement en France.

Le statut et le portage des ETA est le plus souvent sous forme associative (Les Compagnons de la terre – Initiaterre – Etamine – La Boîte à essais...), mais il peut être aussi porté par un établissement d'enseignement agricole (Lycée de Lyon-Pressin...).

Des statuts du type CAE (Coopérative d'Activité et d'Emploi) ou SCIC (Société Coopérative et d'Intérêt Collectif) sont à l'étude sur certains projets d'ETA.

Sous réserve d'un pilotage réel, et selon le modèle retenu, un ETA peut exister sous forme non institutionnalisée (pas de structure créée), et être mis en œuvre par un réseau de partenaires.

- Les fonctions d'un ETA

Un ETA remplit en général quatre grandes fonctions :

- a. Fonction pépinière : hébergement physique, mise à disposition de foncier, équipements, locaux...
- b. Fonction couveuse pour encadrer juridiquement, fiscalement et socialement les EAE
- c. Fonction accompagnement pour aider les porteurs de projet dans tous les domaines de leurs activités (appui technique, commercialisation, gestion...)
- d. Fonction coordination : animation des partenariats, développement de l'ETA, communication...

- Le modèle économique

Un ETA ne peut pas, par définition, être autonome financièrement (c'est un dispositif qui propose l'accompagnement des porteurs de projets, des équipements, et la coordination des partenaires...). Que ce soit pour l'investissement ou le fonctionnement, il est nécessaire de trouver des financements publics et privés. Dans ce domaine également, pas de modèle unique...mais des besoins de financements extérieurs systématiques (financement privé : mécénat/bénévolat/participatif, mais également public à minima, sur la durée et au titre de l'accompagnement de porteurs de projets). Néanmoins, chaque projet doit développer ses propres ressources (par exemple par la production de biens alimentaires en propre en fonction de son contexte local, le développement d'activités de formation...).

- L'intégration de l'ETA dans les dispositifs installation-transmission et dans les dynamiques de développement local.

L'ETA constitue un élément complémentaire au service de l'installation agricole : il se trouve à la croisée de plusieurs politiques et stratégies : celles des organisations professionnelles agricoles au sens large (chambres d'agriculture, associations de développement agricole, établissements d'enseignement agricole...), celles des collectivités locales qui prennent de plus en plus en main la question du maintien de l'activité agricole et des projets alimentaires territoriaux, de la formation, du reclassement dans des emplois locaux au même titre que leur implication dans d'autres champs de l'économie, celles des associations locales soucieuses de la vitalité des territoires ruraux. Un ETA est donc obligatoirement à la recherche et au cœur de partenariats diversifiés.

- Le recrutement des EAE

Si de nombreuses personnes se forment à l'activité agricole pour s'installer, un petit nombre d'entre elles seulement vont aller jusqu'au bout de leur projet (pour diverses raisons). Les candidats, pour entrer dans une période de test agricole, doivent être accompagnés en amont et « sélectionnés » pour limiter les erreurs de parcours (même si l'ETA est un dispositif qui reconnaît le droit à l'échec et l'arrêt d'un projet professionnel). En cela, la formation DEPART proposée par les Compagnons de la terre mérite d'être développée et encouragée. Cette formation a été expérimentée grâce à l'appui financier du Département de la Drôme (public en insertion) et de la Région Rhône-Alpes (action innovante dans le cadre Contrat Territorial Emploi Formation). Elle sera proposée à partir de mi-2016 à un financement VIVEA Sud-Est (en cours de discussion).

- L'offre d'ETA dans un territoire donné et le fonctionnement en réseau

Il est important de raisonner la création d'un espace test dans tel ou tel territoire en fonction du nombre potentiel de porteurs de projet (EAE), des ETA déjà existants dans le territoire ou en proximité (pour éviter les phénomènes de concurrence entre les différents ETA sur les porteurs de projet) et des dynamiques locales d'installation-transmission. Un travail parallèle sur la mobilisation foncière, l'accompagnement des cédants, la question du logement...devra être engagé en fonction du contexte local.

Des mutualisations sont envisageables, sur des fonctions support (par exemple sur les fonctions couveuse, administrative, d'accompagnement technique...), et/ou en s'appuyant sur des structures externes compétentes et en proximité.

- Un fonctionnement en réseau

Le groupe de travail régional souhaite poursuivre la dynamique enclenchée depuis bientôt deux ans : échanger des expériences et des questionnements, s'organiser pour faire connaître et reconnaître ce nouvel outil au service de l'installation-transmission auprès des institutionnels, rechercher et mettre en place des partenariats techniques (MSA par exemple) et financiers (Etat – Région, Union Européenne...).

## **5) Des outils pour réfléchir et agir**

Pendant ces deux ans de dynamique régionale, différents outils et documents ont été produits et seront rassemblés dans une « boîte ressources ETA ». Celle-ci comportera les éléments suivants :

- Une fiche de présentation fonctionnelle par ETA en activité (ou en projet avancé) et les flyers de présentation des ETA,
- Le diaporama « Statuts des entrepreneurs à l'essai » support d'une session de travail du groupe régional,
- La trame de modèle économique co-construite avec la commission nationale RENETA comprenant les quatre fonctions des ETA, et permettant d'anticiper les étapes à franchir et les partenariats nécessaires pour démarrer puis soutenir une telle démarche.
- Les fiches de synthèse des ateliers de la journée du 10 décembre 2015,
- Le dépliant de présentation de la formation « DEPART » proposée par les Compagnons de la terre.

### Ouvrages et publications

- « Les espaces-test agricoles : une diversité de dispositifs au service de l'installation agricole » RENETA – CREFAD documents – mars 2013
- « Créer un espace test agricole : Guide à destination des directeurs d'EPLEFPA » - MAAF - DGER 2015.

<http://www.chlorofil.fr/systeme-educatif-agricole/animation-et-developpement-des-territoires/creer-un-espace-test-agricole.html>