

## Synthèse séance de travail du 13/12/2012

### Scot Loire Centre -

### Rappel du contexte

Dans la cadre « laboratoire » proposé sur la saison 2 du groupe de travail Relations villes-campagnes, 3 territoires d'étude se sont prêtés au jeu de l'exploration de leurs enjeux prioritaires en termes de relations - et par voie de fait de coopérations souhaitables- entre villes et campagnes.

Cette séance de travail centrée sur les questions d'aménagement et d'organisation spatiale du territoire et de développement économique s'est déroulée en Loire Centre avec un accueil assuré par une délégation du SCoT :

- **Georges BERNAT** – VP au SCoT, Président de Roannais Pays de Rhône-Alpes, président de la Communauté de communes des Vals d'Aix et Isable
- **Estelle BOMBENON** – chargée de mission Chargée de mission du SCOT Loire Centre

### Participants

Christian BERNARD	Président	Scot Loire Centre
Dominique BERNIER	Chargée de mission	Plate-Forme développement rural
Géraldine BOGHOSSIAN	Animatrice générale	CDDRA Haut Bugey
Estelle BOMBENON	Chargée de mission	Scot Loire Centre
Gaëtan CARTON	Directeur projet ZAIN	Conseil Général de la Loire
Adrien DEVOS	Agent de développement	ADRETS
Corinne GAYTE	Responsable	Site de proximité
Chantal HILAIRE	Directrice adjointe	ADEL 42
Anne LANDAËS	Consultante	
Jean-Luc MORINEAUX	Professeur	Lyon 2
Dominique MOURLEVAT	Animatrice générale	CC des Vals d'Aix et Isable
Michel MOURLEVAT	VP SCOT	Syndicat mixte Pays du Haut Bugey
Yves PARIS	Expert relais	Mairie Conseils /CDC
Myriam PATIN	Chargée de mission	CC des Vals d'Aix et Isable
Jacques PERRIN	Elu	CC des Vals d'Aix et Isable
Magali QUEYRANNE	Chargée de mission	Syndicat mixte Pays du Haut Bugey
Claire WANTZ	Chargée de mission	Grand Lyon

Contact : D. Bernier - 06 66 46 62 76 - [villes-campagnes@caprural.org](mailto:villes-campagnes@caprural.org)

Toute l'info Villes-Campagnes [en suivant ce lien](#)

## **Principaux constats**

### **Un périmètre SCoT...**

- **qui fait trait d'union** entre quatre agglomérations : Roanne, St Etienne, Clermont Ferrand, Lyon → Une opportunité en matière d'attractivité pour ce territoire qui gagne en population et qui bénéficie de la proximité des équipements supérieurs des pôles urbains,
- **à cheval sur 2 pays** : le Roannais et le Forez porteurs chacun d'un CDDRA → une complexité accrue pour agir en cohérence et pour étayer le lien Aménagement / Développement afin de gagner en efficacité,
- **défini « en creux »** → avec un périmètre arrêté en 2009, Loire Centre est le dernier espace à s'organiser en termes de planification sur cette partie du département. Les travaux conduits dans le cadre du Contrat Territorial de Développement A89<sup>1</sup> et la nécessité d'anticiper et de contrôler les effets de la nouvelle autoroute, justifient de travailler à un avenir commun, de chercher des cohérences entre les bourgs centres et leurs bassins de vie.
- **en relation avec les SCoT voisins** → la conférence des SCoT ligériens et l'Inter-Scot de la Région Urbaine de Lyon sont des instances où peuvent se partager et se réfléchir les logiques de développement et les questions d'attractivité et de compétitivité.

**Un consensus politique sur la préservation du caractère rural du territoire en appui sur un aménagement sans polarité dominante** → Dans le cadre des travaux du SCoT, le consensus entre les élus s'est construit sur la volonté de cultiver les particularismes du territoire et notamment la préservation du maillage de plusieurs bourgs-centres avec des commerces et services de proximité qui se maintiennent et rayonnent sur l'espace rural. Cette organisation spatiale est perçue comme un impératif pour conforter le caractère rural du territoire tout en garantissant la qualité de vie pour les habitants. Selon les élus ... il n'y a un modèle unique !

**Un territoire avec une tradition industrielle** et un tissu de PME performantes sur des créneaux de niche ancrées sur le territoire et qui résistent à la crise → un taux de chômage inférieur à la moyenne du département et une main d'œuvre locale.

**Une géographie humaine qui va évoluer** → l'ouverture du nouveau tronçon de l'autoroute A89 (janvier 2013) va « faire tomber » les barrières géographiques du territoire (seuil de Neulise, Monts du Lyonnais) et démultiplier l'accessibilité à la métropole lyonnaise.

<sup>1</sup> procédure du Conseil Général de la Loire

**Synthèse des enjeux majeurs et éléments de solutions**

Enjeux	Eléments de solution
<p><b>Préserver le caractère rural</b></p>	<p>→ <b>Préserver et valoriser le tissu territorial et l'organisation multipolaire pour maintenir la qualité de vie des habitants en local</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Raisonner et penser la croissance démographique en complémentarité avec les territoires voisins. Un équilibre à trouver par rapport à des flux exogènes d'entreprises et de nouveaux habitants qui interroge la politique d'accueil à mettre en place</li> <li>• Maintenir l'attractivité et le dynamisme des bourgs-centres aussi en diversifiant le parc de logements ... <b>« une question complexe dans le rural où les logements anciens ne sont plus adaptés aux besoins »</b> ... la question de la requalification de l'habitat est sûrement la plus complexe au regard des coûts élevés de rénovation dans l'ancien ... <b>« quand on construit du neuf on vide l'ancien »</b></li> </ul> <p>→ <b>Combiner les différentes fonctions de l'espace rural pour offrir une unité de lieu aux habitants</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ <b>Ancrer l'économie agricole :</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Conduire une réflexion sur l'action volontariste des collectivités en matière de maîtrise foncière en appui sur la stratégie foncière de la région</li> <li>• Formaliser un réel projet d'économie agricole pour faciliter l'installation d'agriculteurs</li> </ul> </li> <li>• Développer les relations Agriculteurs et Territoire</li> <li>✓ <b>Maintenir et développer l'économie locale</b> autour d'une politique basée sur la valorisation de la proximité : <ul style="list-style-type: none"> <li>• Travailler sur l'économie résidentielle en réponse aux besoins des habitants : <b>« le territoire est doté d'un site de proximité : un atout pour accompagner la construction d'offres d'activité agrirurales »</b></li> <li>• Soutenir l'industrie locale avec un accompagnement des industriels</li> </ul> </li> <li>✓ <b>Garantir l'accès aux services marchands et non marchands</b> en appui sur des relais de services publics et maisons de services et de santé</li> <li>✓ <b>Travailler sur le lien social</b> avec une politique d'accueil des nouveaux habitants pour faciliter leur intégration</li> </ul> <p>→ <b>Préserver, valoriser le cadre de vie et le paysage rural et lutter contre la banalisation</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Valoriser les aménités rurales, le patrimoine environnemental et paysager</li> <li>• Développer un tourisme de proximité, vert et de loisir</li> </ul> <p>→ <b>(Re)Valoriser l'intérêt général ...</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• avec des visions qui dépassent les frontières communales</li> <li>• aussi à travers la formation des élus pour faciliter l'appropriation des outils et procédures et leur opportunité pour « faire projet »</li> </ul>

Enjeux	Eléments de solution
<b>Construire la complémentarité avec les pôles urbains</b>	<p>→ <b>Agir comme espace complémentaire mais non comme territoire indépendant</b> : construire des coopérations et des alliances au regard des positions respectives des territoires et de leurs atouts.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Lever les contraintes liées aux positionnements, réflexions et stratégies spécifiques à chaque acteur selon leur inscription rurale ou urbaine <b>« il y a des incompréhensions... on ne parle pas le même langage du fait de problématiques et centres d'intérêt distincts, de différence aussi dans l'exercice des compétences... »</b></li> <li>• Savoir (im)poser un échange, une écoute au sein d'espaces de dialogue et de concertation et se construire une culture partagée. <b>« il y a une nécessité à s'écouter ... il n'y a pas de réponses, de solutions uniques »</b></li> <li>• Travailler sur la légitimité « à dire » des ruraux face aux urbains pour <b>« que chacun ait la même légitimité »</b>. A ce titre, les pays et les CCDRA sont des espaces de travail et de réflexions au sein desquels <b>« on n'impose pas mais où l'on apprend à se connaître et à s'écouter »</b>.</li> <li>• Réfléchir la gouvernance et la représentation des espaces du territoire → <b>« c'est un point crucial pour les ruraux .. la représentation au poids de population ne peut être la seule clé pour bâtir une gouvernance collaborative »</b></li> </ul>

## Illustrations complémentaires

→ Roanne Territoire : un exemple concret de coopération interterritoriale au service du développement économique

L'association Roanne Territoire regroupe l'Agence de Développement Economique de la Loire (ADEL 42), la Chambre de commerce et d'industrie (CCIT) du Roannais, Grand Roanne Agglomération et Roannais Pays de Rhône-Alpes.

Chacun des membres est chef de file d'au moins une filière et participe aux autres travaux.

Un chargé de mission « filières » a été recruté en janvier 2011 par Grand Roanne Agglomération. Il est mis à disposition de l'association pour partie de son temps.

Au sein de cette instance, les élus et les techniciens sont associés dans la gouvernance à travers un travail en mode projet.

→ Le contrat territorial de développement A89 : 5 EPCI associés à l'élaboration d'un schéma de développement et d'aménagement économique de la dorsale urbaine et de l'espace rural

**2 fiches d'expérience à découvrir sur :**

<http://www.caprural.org/produire-des-savoirs/villes-campagnes/partage-dexperiences>